

# Årsrapport 2024

Sveriges program för internationella  
klimatinsatser

Energimyndighetens publikationer kan laddas ner  
eller beställas via [energimyndigheten.se](https://energimyndigheten.se)

Statens energimyndighet, mars 2025

ER 2025:02

ISSN 1403-1892

ISBN (pdf) 978-91-7993-189-6

Grafisk form: Energimyndigheten (omslag), Arkitektkopia AB (inlaga)

# Förord

Under 2024 har Energimyndigheten gjort betydande framsteg i sitt arbete med internationella klimatsamarbeten enligt Parisavtalets artikel 6. Med tre signerade bindande bilaterala avtal var 2024 ett viktigt år för verksamheten. En annan milstolpe var implementeringen av Parisavtalets artikel 6 regler i svensk lagstiftning. Avtalen och de nationella reglerna utgör grundförutsättningar för att Sverige, och även svenska aktörer, ska kunna köpa utsläppsminskningenheter under artikel 6.

Under de internationella förhandlingarna under COP29 lyckades världens länder, efter många års förhandlingar enas om att färdigställa reglerna för internationell utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6. Med internationella och svenska regelverk på plats finns nu de grundläggande byggstenarna för en växande svensk artikel 6 marknad. Samtidigt kvarstår osäkerheter om marknadens utveckling i närtid, både nationellt och internationellt. Energimyndigheten förbereder sig på ett ökat intresse för internationell utsläppshandel, både från länder och den privata sektorn. Förberedelserna sker inte minst genom att utveckla och expandera myndighetens samarbeten med multilaterala organisationer.

I denna rapport kan du läsa mer om resultaten av Sveriges program för internationella klimatsatser under 2024. Nytt för i år är att vi i denna rapport även redovisar Energimyndighetens nya uppdrag om förvärv av utsläppsutrymme inom EU. Rapporten är ett komplement till Energimyndighetens årsredovisning.

Sara Sundberg  
Tillförordnad chef för Klimatavdelningen

# Innehåll

<b>Sammanfattning</b>	3
<b>Begrepp</b>	5
<b>1 Uppdrag</b>	6
1.1 Uppdrag	6
1.2 Anslagstilldelning och budgethantering	7
<b>2 Utveckling av samarbeten under Parisavtalet</b>	8
2.1 Strategiska vägval	8
2.2 Bilateral samarbeten med länder	9
2.3 Samarbeten med internationella organisationer	12
<b>3 Förhandlingar, metodutveckling och kunskapsspridning</b>	16
3.1 Deltagande i FN:s klimatförhandlingar	16
3.2 Mätning, rapportering och verifiering av klimatnytta	17
3.3 Bidrag till hållbar utveckling	18
3.4 Kunskapsspridning om Parisavtalets artikel 6	19
3.5 Pilotsamarbete med Schweiz om handel med negativa utsläpp	20
<b>4 Nationellt ramverk för Parisavtalets artikel 6</b>	21
4.1 Etablering av Funktionen för artikel 6-auktorisering	21
<b>5 Expertstöd och övriga internationella klimatsamarbeten</b>	22
5.1 FN:s gröna klimatfond	22
5.2 Avslut av klimatsatser under Kyotoprotokollet	22
<b>6 Förvärv av ESR och LULUCF utrymme</b>	24

# Sammanfattning

Energimyndigheten ansvarar för internationella klimatinvesteringar under Parisavtalets artikel 6. Arbetet bidrar till utveckling av internationellt samarbete för att uppnå utsläppsminskningar och stödjer utsläppsminskande aktiviteter i framför allt låg- och medelinkomstländer. Det finansiella stödet till aktiviteterna baseras på den verifierade klimatnyttan i projekten. Riktlinjerna framgår i det regleringsbrev som årligen utfärdas av regeringen samt i myndighetens instruktion.

Enligt regleringsbrevet för 2024 har Energimyndigheten i uppdrag att finansiera internationella samarbeten och resultatbaserad klimatfinansiering inom ramen för Parisavtalet under FN:s klimatkonvention, och särskilt dess artikel 6. Syftet är att bidra till ökad ambition att nå Parisavtalets långsiktiga temperaturmål, samt kunna bidra till resultatbaserad klimatfinansiering eller kunna bidra till att nå målen i det klimatpolitiska ramverket.

Under 2024 har Energimyndighetens arbete med internationella klimatsatser fokuserat på att nå fram till bindande bilaterala avtal med potentiella samarbetsländer, utveckla projekt för implementering i dessa länder samt att få på plats robusta nationella regelverk och interna processer. Nedan presenteras i korthet resultaten för arbetet med internationella klimatsatser år 2024:

- Sveriges första bindande bilaterala avtal för klimatsatser under Parisavtalets artikel 6 signerades med Ghana i maj. Senare under året signerade Energimyndigheten ytterligare två sådana avtal, med Zambia och Nepal. Därtill signerades ett icke-bindande samförståndsavtal med Rwanda i oktober.
- Under de internationella klimatförhandlingarna under COP29 i Baku nåddes flera beslut om detaljerade regler för Parisavtalets artikel 6. Parterna enades om utförliga och transparenta rapporter, hinder för handel vid brister i rapporteringen och ett internationellt register som kan utföra transaktioner. Denna inriktning ses som en förhandlingsframgång för Sverige och EU. Efter många års förhandlingar färdigställde parterna också reglerna för den centrala mekanismen för utsläppshandel (artikel 6.4).
- Samarbetet med Global Green Growth Institute (GGGI) fördjupades genom att Energimyndigheten gick med i två nya fonder. Den ena fonden har fokus på kapacitetsstöd till utvecklingsländer och identifiering av lämpliga aktiviteter under Parisavtalets artikel 6. Den andra fonden avser att vidareutveckla identifierade förslag på artikel 6-aktiviteter och förvärva utsläppsminskningenheter.
- Det nationella regelverk som krävs för att Sverige ska kunna agera som köparland under Parisavtalets artikel 6 har etablerats under 2024. Detta inkluderar ett antal förordningsändringar samt av Energimyndigheten meddelade föreskrifter om internationella samarbeten i enlighet med artikel 6 i Parisavtalet.
- Energimyndigheten har påbörjat etableringen av en funktion för att säkerställa oberoende, transparens och integritet i handläggning och beslutsfattande av auktorisering och godkännande under Parisavtalets artikel 6.
- Energimyndigheten har etablerat en referensgrupp för Parisavtalets artikel 6 som innefattar representanter från offentlig och privat sektor, civilsamhälle och akademi. Syftet med referensgruppen är att informera om myndighetens internationella klimatsamarbeten samt inhämta synpunkter och goda idéer.

Energimyndigheten har under 2024 fått ett nytt uppdrag om förvärv av årlig utsläppstilldelning från andra EU-medlemsstater. Förvärven ska ske inom ramen för EU:s ansvarsfördelningsförordning (ESR) samt upptag inom EU:s förordning om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF). Myndighetens arbete ska inriktas mot förberedande och understödjande arbete för genomförandet av förvärv av årlig utsläppstilldelning inom ESR samt upptag inom LULUCF. Under 2024 har Energimyndigheten arbetat förberedande genom att ta fram en strategi för förvärv av årlig utsläppstilldelning samt genom samarbete med Naturvårdsverket identifierat länder med ett troligt framtida överskott av utsläppstilldelningar.

# Begrepp

---

A6SF	Article 6 Support Facility
ACCTIF	Article 6 Climate Cooperation Fund
ADB	Asian Development Bank (Asiatiska utvecklingsbanken)
Bio-CCS	Bio-energy with Carbon Capture and Storage
CACF	Climate Action Catalyst Fund
CADT	Climate Action Data Trust
CARTA	Climate Ambition Raising Through Article 6
CDM	Clean Development Mechanism
Ci-Dev	Carbon Initiative for Development
COP	Conference of the Parties
CPF	Carbon Partnership Facility
CTF	Carbon Transaction Facility
DNA	Designated National Authority
ESR	Effort Sharing Regulation (förordningen om ansvarsfördelning)
EUR	Euro
FCF	Future Carbon Fund
GCF	Green Climate Fund (FN:s gröna klimatfond)
GGGI	Global Green Growth Institute
IETA	International Emissions Trading Association
ISO	International organization for standardization
LDC	Least Developed Country
LeadIT	Leadership Group for Industry Transition
LoI	Letter of Intent
LULUCF	Markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk
MATS	Mobilizing Article 6 Trading Structures
MoU	Memorandum of Understanding
MRV	Mätning, rapportering och verifiering
NDC	Nationally Determined Contribution (Nationell klimatplan)
PMI	Partnership for Market Implementation
SCF	Standardized Crediting Framework
SDG	Sustainable Development Goal
SDI	Sustainable Development Initiative
SEK	Svenska kronor
TCAF	Transformative Carbon Asset Facility
UNDP	United Nations Development Programme
UNEP	United Nations Environment Programme
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
USD	US-dollar

---

# 1 Uppdrag

Energimyndigheten ansvarar för internationella klimatinvesteringar under Parisavtalets artikel 6. Syftet med arbetet är att bidra till ökad ambition genom utsläppshandel mellan länder samt att kunna bidra till att uppnå de svenska klimatmålen genom internationella utsläppsminskningar som kompletterande åtgärd. Riktlinjerna för arbetet framgår i det regleringsbrev som årligen utfärdas av regeringen, samt i myndighetens instruktion. Energimyndigheten ansvarar även för förvärv av årlig utsläppstilldelning från andra medlemsstater, riktlinjerna för uppdraget framgår i regleringsbrevet.<sup>1</sup> Detta kapitel redovisar myndighetens mål och anslagstilldelning enligt myndighetens regleringsbrev för budgetåret 2024<sup>2</sup>.

## 1.1 Uppdrag

Energimyndigheten har i uppdrag att finansiera internationella samarbeten och resultatbaserad klimatfinansiering inom ramen för Parisavtalet under FN:s klimatkonvention, och särskilt dess artikel 6. Myndigheten har även ett uppdrag att utveckla samarbeten inom förvärv av utsläppsutrymme inom EU (ESR och LULUCF utrymme). Dessa uppdrag regleras i regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende anslag 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar inom utgiftsområde 20 Klimat, miljö och natur, samt i regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende Statens energimyndighet. Därtill finns sedan 2024 skrivningar om internationella klimatsamarbeten i myndighetens instruktion.

### 1.1.1 Investeringar under Parisavtalets artikel 6

I uppdraget ingår metodutveckling och kapacitetssuppleering, samt att utarbeta ett robust regelverk för de internationella samarbetsformerna enligt Parisavtalets artikel 6 så att de utvecklas till trovärdiga instrument med hög miljöintegritet. Myndigheten får ingå avtal med länder för att reglera samarbeten om insatser. Myndigheten får även ingå avtal med aktörer om insatser i egen regi, i samarbete med andra intressenter, samt genom deltagande i multilaterala samarbeten och initiativ.<sup>3</sup>

Myndigheten ska för varje verksamhetsår, senast den 14 mars påföljande år, lämna en särskild redovisning av verksamheten. Redovisningen ska inkludera hur syftena med programmet uppfylls och hur insatserna bidragit till ekonomisk, social och miljömässig hållbar utveckling i världsländet, samt uppnått additionalitet och permanens. Redovisningen ska även inkludera myndighetens strategi för val av samarbetsländer, samarbetsform och tekniktyp.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende Utgiftsområde 20 anslag 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar.

<sup>2</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende statens Energimyndighet.

<sup>3</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende Utgiftsområde 20 anslag 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar.

<sup>4</sup> Förordning (2014:520) med instruktion för Statens energimyndighet.



### 1.1.2 Fullgörande av åtaganden under Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

Varje part till Kyotoprotokollet som har deltagit i dess projektbaserade mekanismer är skyldig att upprätthålla en Projektmyndighet (Designated National Authority, DNA), som godkänner aktörer som önskar delta i klimatinsatser under CDM och JI, så länge Kyotoprotokollet gäller. Sedan den 1 augusti 2024 tydliggörs i Energimyndighetens instruktion att myndigheten har mandat att fullgöra detta åtagande för Sveriges räkning.<sup>5</sup> De återstående uppgifterna för Projektmyndigheten är endast av administrativ karaktär, exempelvis att hantera namnbyten av tidigare godkända projektaktörer.

### 1.1.3 Förvärv av ESR och LULUCF utrymme

Anslagsposten får användas för förvärv av årlig utsläppstilldelning (s.k. AEA) inom ramen för EU:s ansvarsfördelningsförordning (ESR) samt upptag inom EU:s förordning om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) från andra medlemsstater. Myndighetens arbete ska inriktas mot förberedande och understödjande arbete för genomförandet av förvärv av årlig utsläppstilldelning inom ESR samt upptag inom LULUCF.<sup>6</sup>

Myndigheten ska för varje verksamhetsår, senast den 14 mars påföljande år, lämna en särskild redovisning av verksamheten till Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet).<sup>7</sup>

## 1.2 Anslagstilldelning och budgethantering

Arbetet med internationella klimatinsatserna tilldelas medel från anslagspost 4 för samarbeten under Parisavtalet. Genom regleringsbrevet för budgetåret 2024 tilldelades anslagspost 4 ett årligt anslag om 150 miljoner SEK. Under 2024 nyttjades 111,2 miljoner SEK, vilket motsvarar ca 74 procent av anslaget. Denna summa utgjordes av utbetalningar till UNDP, Världsbankens PMI, UNEP:s SDI och GGGI.

Anslagspost 4 tilldelades i regleringsbrevet för 2024 en bemyndiganderam om 1,5 miljarder SEK. Bemyndiganderamen, som möjliggör för myndigheten att kunna ingå fleråriga ekonomiska åtaganden, är en förutsättning för att kunna skriva avtal med internationella samarbetspartner och genomföra internationella klimatinsatser. Utestående åtaganden för anslagspost 4 vid årsskiftet 2024/2025 var drygt 1 miljard SEK.

Förvärv av ESR och LULUCF utrymme tilldelas medel från anslagspost 1. Genom regleringsbrevet för budgetåret 2024 tilldelades detta anslag 108,9 miljoner SEK. Under 2024 nyttjades 2 miljoner SEK, vilket motsvarar ca 1,8 procent av anslaget. Det låga anslagsutnyttjandet beror på att arbetet endast varit förberedande, inget köp av utsläppsutrymme har genomförts.

<sup>5</sup> Förordning (2014:520) med instruktion för Statens energimyndighet.

<sup>6</sup> Regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende Utgiftsområde 20 anslag 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar.

<sup>7</sup> Förordning (2014:520) med instruktion för Statens energimyndighet.

## 2 Utveckling av samarbeten under Parisavtalet

Artikel 6 i Parisavtalet anger regler för hur länder på frivillig basis kan samarbeta för att nå sina respektive nationella åtaganden avseende utsläppsminskningar och anpassning, såsom uttryckt i varje lands nationella klimatplan (Nationally Determined Contribution, NDC). Parisavtalet anger att samarbete under artikel 6 ska möjliggöra ökad ambition och främja hållbar utveckling. Artikel 6 möjliggör både bilaterala samarbeten mellan länder (artikel 6.2) och etablerar en ny marknadsmekanism för utsläppshandel (artikel 6.4) som ska övervakas av FN. Artikel 6-samarbeten har potential att bidra till ökad ambition i länders nationella klimatplaner genom att länderna kan få stöd att genomföra ytterligare utsläppsminskningar, utöver ovillkorliga mål i deras respektive nationella klimatplaner. Eftersom artikel 6-samarbeten måste kopplas till värdlandets nationella klimatplan krävs det ett tätare samarbete mellan samarbetande länder än vad som tidigare var fallet under Kyotoprotokollets mekanismer för utsläppshandel.

En viktig del av det globala klimatarbetet handlar om att stötta utvecklingsländer att genomföra en grön omställning. Förutom att minska utsläpp av växthusgaser kan artikel 6-samarbeten främja kapacitetsuppbyggnad och spridning av klimatvänlig teknik, vilket i Parisavtalet beskrivs som avgörande för att låginkomstländer ska nå sina nationella åtaganden. Intäkter från att handla med utsläppsminskningar kan också fungera som en morot för länder och aktörer att ställa om.

Energimyndighetens arbete under Parisavtalets artikel 6 inkluderar både bilaterala samarbeten med enskilda länder och multilaterala samarbeten med flera deltagande parter. Båda samarbetsformer förutsätter att övergripande samarbetsavtal med värdländer etableras och att utsläppsminskande aktiviteter kontrakteras. Energimyndigheten finansierar även, genom olika partnerorganisationer, kapacitetsstöd till vissa samarbetsländer för att bygga upp dessa länders institutionella kapacitet för utsläppshandel under Parisavtalets regler.

### 2.1 Strategiska vägval

Energimyndigheten har arbetat med internationell utsläppshandel i mer än 20 år, först under Kyotoprotokollets regelverk, och därefter under Parisavtalet. Erfarenheterna från detta arbete har visat att det finns ett strategiskt mervärde av att arbeta både bilateralt (direkt samarbete mellan Energimyndigheten och ett värdland) och multilateralt (samarbete genom internationella organisationer). Genom det bilaterala arbetet erhåller Energimyndigheten kunskap om värdländers och projektutvecklarens förutsättningar och prioriteringar. Detta tar myndigheten med sig in i det multilaterala arbetet, i syfte att hålla hög kvalitet i samtliga projekt som Sverige finansierar. Det finns flera fördelar med de multilaterala satsningarna, såsom skalfördelar, vilket i sin tur möjliggör en diversifierad projektportfölj. Vidare har de internationella organisationerna kapacitet att genomföra större och mer komplexa utsläppsminskande aktiviteter. En strategisk vägledning för Energimyndighetens internationella klimatsamarbeten under Parisavtalets artikel 6 togs fram 2023 och har uppdaterats under 2024. Detta dokument ger vägledning i myndighetens val av samarbetsländer, utsläppsminskande aktiviteter och samarbetspartners.

Det är centralt att klimatsamarbeten under artikel 6 säkerställer miljöintegritet och addition- alitet. Miljöintegritet definieras som att ingen ökning ska ske av globala aggregerade utsläpp av växthusgaser till följd av samarbetet och de aktiviteter som etableras. Addition- alitet är en förutsättning för miljöintegritet, och betyder att aktiviteten inte skulle ha kunnat genomföras i frånvaro av artikel 6-finansieringen. I praktiken innebär detta att Energimyndigheten endast kommer att överväga artikel 6-aktiviteter där det kan visas att de går utöver värdlandets icke- villkorade nationellt fastställda bidrag och annan beslutad politik i värdlandet (så kallad politisk addition- alitet), samt inte är kommersiellt gångbara utan ekonomiskt stöd (finansiell addition- alitet). Dessutom ska alla aktiviteter krediteras mot en konservativ baslinje, dubbel- räkning och dubbla anspråk ska undvikas och etablerade beräkningsmetodologier ska användas – allt detta för att säkerställa miljöintegritet.

Permanens är ett annat centralt begrepp inom handel med utsläppsminskningar. Begreppet används i regel om aktiviteter som innefattar någon form av lagring av koldioxid (till exempel i skog och mark eller bio-CCS). Om koldioxiden som lagrats sedan släpps ut (till exempel till följd av en skogsbrand) så är hela klimatnyttan av skogsprojektet eliminerad. Energi- myndigheten finansierar för närvarande inga sådana projekt inom de internationella klimat- investeringarna under artikel 6.

### 2.1.1 Myndighetsöverenskommelse med Sida om samordnade klimatsatser

I juni 2024 ingick Sida och Energimyndigheten en myndighetsöverenskommelse om samordnade klimatsatser. Överenskommelsen gäller i tre år och omfattar tre prioriterade arbetsområden, däribland internationell utsläppshandel och kapacitetsutveckling under Parisavtalets artikel 6.<sup>8</sup> Under hösten har myndigheterna varit i dialog om hur överens- kommelsen kan omsättas i praktiken. Överenskommelsen syftar till att identifiera möjligheter till synergieffekter inom områden där både Sida och Energimyndigheten är aktiva.

### 2.1.2 Referensgrupp

Energimyndigheten har under 2024 etablerat en referensgrupp för myndighetens arbete med internationella klimatsamarbeten under Parisavtalet artikel 6. Referensgruppen utgörs av representanter från 16 olika svenska aktörer inom offentlig och privat sektor samt civilsamhälle och akademi. Syftet med referensgruppen är att informera om samt inhämta synpunkter på myndighetens internationella klimatsamarbeten för att bidra till en ökad transparens och högre kvalitet i myndighetens utförande av sitt uppdrag. Referensgruppen fattar inga beslut utan fungerar endast som en informellt rådgivande funktion.

## 2.2 Bilateral samarbeten med länder

Samarbete under Parisavtalets artikel 6.2 ställer krav på länderna som ska arbeta tillsammans. Alla aktiviteter och överföringar av utsläppsminskningar måste godkännas av värdlandet, som också behöver göra en analys av vad landet kan sälja. Energimyndigheten har under 2024 fört dialog med ett tiotal länder om möjliga samarbeten under artikel 6.

<sup>8</sup> De andra två arbetsområden som myndighetsöverenskommelsen med Sida omfattar är 1) Utveckling och genomförande av energipolicy, och 2) Samverkan kring kommersialisering av teknik och affärsmodeller som bidrar till minskad klimatpåverkan.

Innan finansieringen av utsläppsminskande aktiviteter kan påbörjas bör avtal finnas på plats mellan Sverige och värdlandet. Avtalet reglerar hur samarbetet mellan länderna ska se ut och fastställer villkor och regler. En stor händelse 2024 var att Sverige fick på plats det första bindande bilaterala avtalet med ett värdland. Under 2024 har Energimyndigheten, för Sveriges räkning, signerat totalt tre sådana bindande avtal. Utöver det har dialog inletts med ett flertal nya länder om möjligt samarbete under Parisavtalets artikel 6. En stor händelse 2024 var att Sverige fick på plats det första bindande bilaterala avtalet med ett värdland.

### **2.2.1 Ghana**

Energimyndigheten samarbetar med Ghana sedan 2021 då ett icke-bindande samförståndsavtal (Memorandum of Understanding, MoU) signerades med landet på COP26 i Glasgow. I maj 2024 signerades ett bindande samarbetsavtal, vilket var Sveriges första bindande samarbetsavtal med ett annat land inom ramen för artikel 6 under Parisavtalet.

Parallellt med att det bindande samarbetsavtalet med Ghana förhandlades signerade Energimyndigheten i slutet av 2023 ett förvärvsavtal för implementering av en utsläppsminskande aktivitet i landet, vilket var myndighetens första förvärvsavtal under Parisavtalets artikel 6. Avtalet syftar till att köpa utsläppsminskningssenheter från ett solcellsprojekt med batterilagring för kommersiella och industriella anläggningar i hela landet. Projektet förväntas leda till utsläppsminskningar motsvarande 165 000 ton koldioxidekvivalenter fram till 2030, samt flera bidrag till hållbar utveckling i lokalsamhället. Utöver minskade utsläpp och bidraget till hållbar utveckling är detta första projekt viktigt även ur ett större perspektiv, då det visar på hur Parisavtalets artikel 6 kan implementeras i praktiken.

Under 2024 har Energimyndigheten arbetat med ytterligare en upphandling av projekt i Ghana som väntas avslutas 2025.

### **2.2.2 Nepal**

Energimyndigheten samarbetar med Nepal sedan 2022 då ett icke-bindande samförståndsavtal (MoU) med Nepal signerades i samband med FN:s högnivåmöte Stockholm+50. På COP29 i Baku signerades ett bindande samarbetsavtal, vilket tillåter samarbetet att gå in i en implementerande fas under 2025. Energimyndigheten har sedan 2020 finansierat kapacitetsstöd till Nepal som implementeras av Global Green Growth Institute (GGGI). Under 2024 har insatserna fokuserat på utveckling av ett nationellt ramverk för artikel 6, samt på framtagning av en detaljerad projektbeskrivning och finansieringsmodell för en utsläppsminskande aktivitet som potentiellt skulle kunna finansieras av Energimyndigheten.

### **2.2.3 Zambia**

Energimyndigheten signerade under 2024 ett bindande samarbetsavtal med Zambia på COP29 i Baku. Det bindande samarbetsavtalet föregicks av att Energimyndigheten signerade ett icke-bindande samförståndsavtal (MoU) i augusti. Med det bindande samarbetsavtalet på plats kan samarbetet gå in i en implementerande fas under 2025.

### **2.2.4 Dominikanska republiken**

Energimyndigheten samarbetar med Dominikanska republiken sedan 2022 då ett icke-bindande samförståndsavtal (MoU) signerades i samband med FN:s högnivåmöte Stockholm+50. Under 2024 har Energimyndigheten gett kapacitetsstöd till landet i form av ett arbetsprogram som syftar till att stärka landets institutionella förmåga att implementera

artikel 6-samarbeten i praktiken. Kapacitetsstödet finansieras av Energimyndigheten och implementeras av GGGI.

### 2.2.5 Rwanda

Energimyndigheten signerade ett icke-bindande samförståndsavtal (MoU) med Rwanda i oktober 2024. Förhandlingar om ett bindande samarbetsavtal inleddes därefter i slutet av året. Under året har även GGGI:s kapacitetsfond Article 6 Readiness Facility<sup>9</sup>, som Energimyndigheten är med och finansierar, fattat beslut om ett kapacitetsstödprogram i Rwanda som syftar till att operationalisera landets nyligen framtagna nationella ramverk för artikel 6. Energimyndigheten finansierar sedan tidigare kapacitetsstöd till Rwanda genom Världsbankens fond Climate Initiative for Development (Ci-Dev).

### 2.2.6 Schweiz

Energimyndigheten samarbetar med Schweiz sedan 2023 då ett icke-bindande samförståndsavtal (MoU) signerades på COP28 i Dubai. Samarbetet syftar till att analysera förutsättningarna för – samt främja utvecklingen av – en internationell marknad för handel med negativa utsläpp under Parisavtalets artikel 6. Pilotprojektet startades under 2024 och har fokuserat på analys av EU-lagstiftningens påverkan på marknaden för negativa utsläpp under Parisavtalets artikel 6.<sup>10</sup>

### 2.2.7 Övriga länder

Energimyndigheten har tidigare skickat en avsiktsförklaring om samarbete (Letter of Intent, LoI) till ansvarigt ministerium i Indonesien och under 2024 har en dialog inletts om ett möjligt samförståndsavtal (MoU). Dialogen har dock bromsats av att landet hållit president- och parlamentsval och relevanta kontaktpersoner har bytts ut. Energimyndigheten finansierar sedan tidigare kapacitetsstöd till Indonesien genom Asiatiska utvecklingsbankens Article 6 Support Facility (A6SF).

Under 2024 har Energimyndigheten bistått Elfenbenskusten med kapacitetsstöd genom GGGI. Stödet riktas i första hand mot identifiering av lämpliga artikel 6-aktiviteter i landet samt stöd inför bilaterala förhandlingar med Sverige om ett bindande bilateralt samarbetsavtal. Förhandlingarna om samarbetsavtalet inleddes under slutet av 2024.

I samband med COP28 i Dubai 2023 lanserades ”LeadIT 2.0” av Sveriges statsminister och Indiens premiärminister, en fortsättning av det partnerskap som initierades 2019 för att driva på industrins klimatomställning. Som en del av initiativet annonserade ländernas miljöministrar ett gemensamt uttalande (Joint Declaration), där utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6 pekades ut som ett av flera potentiella samarbetsområden. Inom ramen för detta initiativ har Energimyndigheten under 2024 diskuterat ett samarbetsavtal med Indien.

Under 2024 har Energimyndigheten förhandlat fram ett utkast till bindande samarbetsavtal med Kenya om samarbete under Parisavtalets artikel 6. Inom ramen för Energimyndighetens samarbete med UNDP genomfördes en workshop i Nairobi under hösten 2024 i syfte att identifiera möjliga utsläppsminskande aktiviteter i landet. Energimyndigheten finansierar sedan tidigare kapacitetsstöd till Kenya genom Ci-Dev.

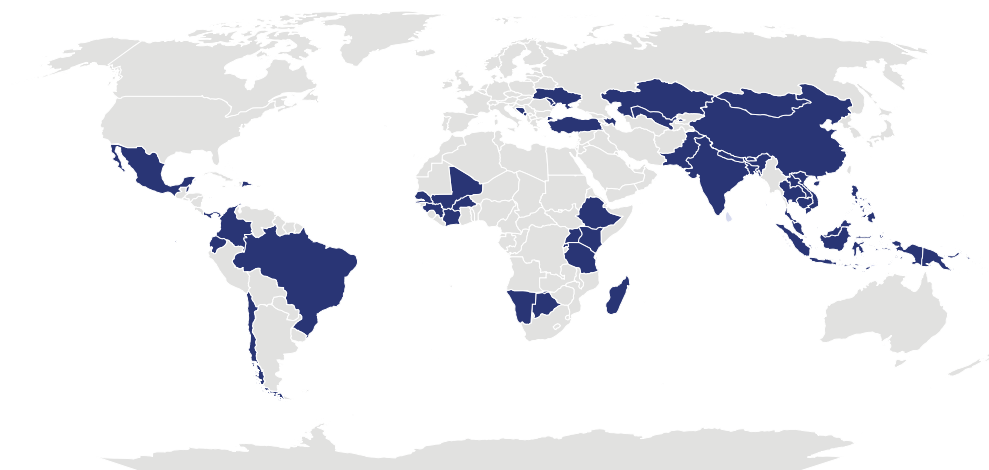
<sup>9</sup> Se avsnitt 2.3.3 *Global Green Growth Institute* för mer information om Article 6 Readiness Facility.

<sup>10</sup> Se avsnitt 3.5 *Pilotsamarbete med Schweiz* för mer information.

## 2.3 Samarbeten med internationella organisationer

Energimyndigheten deltar i ett antal olika fonder och initiativ som leds av internationella organisationer, såsom utvecklingsbanker och FN-institutioner. Syftet med dessa samarbeten är dels att facilitera myndighetens olika bilaterala samarbeten med andra länder, dels att förvärva utsläppsminskningensheter genom att finansiera större insatser gemensamt med andra länder. Dessutom medverkar myndigheten i flera initiativ i syfte att främja utvecklingen av en marknad för internationell utsläppshandel i stort. För att åstadkomma både förvärv av utsläppsminskningensheter och att främja utvecklingen av en global utsläppsmarknad under Parisavtalets regler ger Energimyndigheten olika typer av kapacitetsstöd till länder genom partnerorganisationer.

Totalt har minst 44 länder deltagit i kapacitetsbyggande insatser som finansierats av myndigheten inom ramen för de internationella klimatsatserna under Parisavtalet.



Figur 1. Översikt av de 44 länder (markerade i mörk färg) som Energimyndighetens program för internationella klimatsamarbeten under Parisavtalet genom olika partnerorganisationer stöttade under 2024 med någon form av kapacitetsstödande insatser relaterat till prissättning av koldioxid. Insatserna inkluderar i vissa fall även stöd kopplat till införande av koldioxidskatter och nationella utsläppshandels-system, utöver stöd till att delta i internationell utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6.

### 2.3.1 Världsbanken Transformative Carbon Asset Facility

Energimyndigheten deltar sedan 2017 i fonden Transformative Carbon Asset Facility (TCAF) inom Världsbanken. Fonden ska bidra till att genomföra transformativa insatser, såsom policyförändringar eller åtgärder på sektorsnivå, för att åstadkomma storskaliga utsläppsminskningar i medelinkomstländer. Myndigheten deltar i fonden tillsammans med Kanada, Norge, Schweiz, Spanien, Storbritannien och Tyskland. Tillsammans har länderna bidragit med totalt 212 miljoner USD till fonden varav Sveriges åtagande utgör 25 miljoner USD.

Arbetet i TCAF har under 2024 handlat om att implementera samarbetet med Uzbekistan som syftar till att avskaffa subventioner av fossilgas. Utvecklingen av ett antal nya program i flera olika länder pågår parallellt. Fondens årsmöte hölls under sommaren 2024 i Stockholm.

## Carbon Initiative for Development

Energimyndigheten deltar sedan 2013 i fonden Carbon Initiative for Development (Ci-Dev) inom Världsbanken. Fonden fokuserar på de minst utvecklade länderna (Least Developed Countries, LDCs), och finansierar utsläppsminskande aktiviteter inom energisektorn samt kapacitetsstödande insatser. De utsläppsminskande aktiviteterna sker i huvudsak på lokal nivå, i syfte att gynna den fattigaste delen av befolkningen.

Totalt finansierar Ci-Dev nio projekt i sju länder: Bangladesh, Burkina Faso, Etiopien, Kenya, Madagaskar, Uganda och Rwanda.

Ci-Dev var ursprungligen en fond under Kyotoprotokollets mekanism för utsläppshandel (Clean Development Mechanism, CDM). När det nya regelverket under Parisavtalets artikel 6 nu är på plats befinner sig Ci-Dev i en övergångsfas, där förhoppningen är att en så stor andel som möjligt av de återstående utsläppsminskningseenheterna inom fonden ska kunna utfärdas enligt de nya reglerna under Parisavtalet. Detta mål är också fokus för Ci-Devs kapacitetsstödande insatser, som syftar till att implementera ett nytt krediteringsramverk – i linje med Parisavtalets artikel 6 – i fondens värdländer.

Energimyndigheten deltar i fonden tillsammans med Storbritannien och den schweiziska stiftelsen Climate Cent Foundation (CCF). Tillsammans har fonderdeltagarna bidragit med totalt 110 miljoner USD, varav Sveriges åtagande utgör 23 miljoner USD. Av dessa medel går 20 miljoner USD till utsläppsminskande aktiviteter och 3 miljoner USD till kapacitetsstödande insatser.

Fonderdeltagarna och Världsbanken beslutade under 2024 att förlänga fondens livslängd till 2027 för att öka förutsättningarna för att kunna leverera så många utsläppsminskningseenheter som möjligt från de pågående aktiviteterna.

## Partnership for Market Implementation

Energimyndigheten deltar sedan 2021 i Världsbankens initiativ Partnership for Market Implementation (PMI), som syftar till att ge kapacitetsstöd till utvecklingsländer för att implementera olika former av prissättning av koldioxid. Exempel på åtgärder är införande av nationella utsläppshandelssystem eller koldioxidskatter. PMI ger även kapacitetsstöd med fokus på utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6. Hittills har Energimyndigheten bidragit med 30 miljoner SEK till initiativet.

Sedan dess start år 2021 har PMI beviljat stöd till totalt 33 länder för olika åtgärder som syftar till prissättning av koldioxidutsläpp. Av dessa länder får Bangladesh, Chile, Guinea, Namibia, Pakistan, Senegal, Tanzania, Turkiet och Vietnam kapacitetsstöd som, bland annat, inriktar sig på utsläppshandel under artikel 6.

Utöver att ge stöd till enskilda länder arbetar PMI även med kapacitetsstöd genom två regionala program, med fokus på Afrika söder om Sahara respektive önationer i Stilla havet. Ett flertal workshops har hållits i södra Afrika och Västafrika med fokus på energisektorn. Bland önationer i Stilla havet utgör Papua Nya Guinea ett pilotprojekt där en analys har genomförts för att identifiera vilket stöd landet behöver för att delta i den internationella utsläppshandeln.

### **2.3.2 Asiatiska utvecklingsbanken**

#### **Climate Action Catalyst Fund**

Asiatiska utvecklingsbanken (ADB) lanserade Climate Action Catalyst Fund (CACF) tillsammans med Sverige som första deltagare i fonden, vid COP28. Fonden avser att finansiera aktiviteter i Asien och Stilla-havsregionen i syfte att generera utsläppsminskningar som kan överföras till fonddeltagarna i enlighet med regelverket under Parisavtalets artikel 6. Identifiering av lämpliga utsläppsminskande aktiviteter har påbörjats under året. Vid COP29 aviserade såväl Norge som Nya Zeeland sitt intresse att gå in i fonden.

#### **Article 6 Support Facility**

Article 6 Support Facility (A6SF) är ett initiativ från Asiatiska utvecklingsbanken (ADB) som syftar till att öka förståelsen bland bankens medlemsländer för, samt underlätta deltagande i, utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6. De länder som fått stöd genom initiativet under 2024 är Indien, Indonesien, Mongoliet och Pakistan. Stödet har fokuserat på att anordna workshops, ta fram underlag för nationella strategier samt stöd för implementering av ramverk för Parisavtalets artikel 6 och liknande nationella ramverk.

Tillsammans med Tyskland har Energimyndigheten stöttat initiativet från dess start 2019 och har hittills bidragit med 2 miljoner USD i finansiering. Beslut har tagits om ytterligare finansiering från Tyskland och ADB vilket medför att A6SF förlängs till 2026. Initiativet kommer att knytas närmare till insatser som kan bli aktuella med anledning av fonden CACF, se nedan.

### **2.3.3 Global Green Growth Institute**

#### **Article 6 Climate Cooperation Fund**

Under året gick Energimyndigheten med i klimatfonden Article 6 Climate Cooperation Fund (ACCTIF) som har etablerats av GGGI i september 2024. Fonden är en del av GGGIs större initiativ Carbon Transaction Facility (CTF) som omfattar ett flertal klimatfonder som avser att förvärva utsläppsminskningar samt klimatfonden för kapacitetsstöd Article 6 Readiness Facility. ACCTIF avser att vidareutveckla identifierade förslag på artikel 6-aktiviteter och förvärva utsläppsminskningensenheter. Sverige bidrar med 300 miljoner SEK och är den första deltagaren i fonden.

#### **Article 6 Readiness Facility**

Under året gick Energimyndigheten även med i klimatfonden Article 6 Readiness Facility som har etablerats av Global Green Growth Institute (GGGI) i juni 2024. Fonden syftar till att bidra med kapacitetsstöd till utvecklingsländer och identifiera lämpliga aktiviteter under Parisavtalets artikel 6. Fonden är också en del av GGGIs större initiativ Carbon Transaction Facility (CTF). Nya Zeeland och Norge är två andra deltagarländer i Article 6 Readiness Facility. Sverige bidrar med 50 miljoner SEK i fonden.

#### **Mobilizing Article 6 Trading Structures**

Energimyndigheten har sedan 2019 samarbetat med Global Green Growth Institute (GGGI) genom det kapacitetsstödande programmet Mobilizing Article 6 Trading Structures (MATS). Syftet med MATS är att stödja länder i att implementera Parisavtalets artikel 6 genom skräddarsydda program som passar de olika ländernas unika behov. GGGI har bidragit genom programmet till att stärka ländernas institutionella kapacitet och att identifiera och förbereda



lämpliga utsläppsminskande aktiviteter som kan genomföras inom ramen för utsläppshandel under artikel 6. Under 2024 har tre länder erhållit kapacitetsstöd genom MATS-programmet: Nepal, Elfenbenskusten och Dominikanska Republiken.

I samband med etableringen av den nya klimatfonden Article 6 Climate Cooperation Fund (ACCTIF) med GGGI har MATS-programmet avslutats i slutet av 2024 och dess aktiviteter överförts till ACCTIF.

### **2.3.4 FN:s utvecklingsprogram**

#### **Climate Ambition Raising Through Article 6**

Energimyndigheten och FN:s utvecklingsprogram (United Nations Development Programme, UNDP) signerade under hösten 2023 ett samarbetsavtal som etablerar programmet Climate Ambition Raising Through Article 6 (CARTA). Programmet syftar till att minska utsläppen av växthusgaser i upp till fyra länder, med fokus på Afrika söder om Sahara. Utsläppsminskningarna ska kunna överföras till Sverige i enlighet med Parisavtalets artikel 6. Energimyndigheten finansierar programmet med ca 300 miljoner SEK över tio års tid.

Programmet är fortsatt i en uppstartsfas och har fått uppdatera tidplanen ett flertal gånger. UNDP har under 2024 initierat arbete i två afrikanska länder, Kenya och Zambia, där de under hösten genomförde en workshop i respektive land. Dessa båda workshops riktade sig till lokala projektutvecklare och representanter från respektive lands regering för att informera om syftet med CARTA, inhämta information och särskilt förbereda en portfölj av potentiella aktiviteter.

### **2.3.5 Article 6 Implementation Partnership**

Energimyndigheten deltar i initiativet Article 6 Implementation Partnership, som fokuserar på kapacitetsstöd relaterat till utsläppshandel under artikel 6 och som lanserades av Japan på COP27 i Sharm el-Sheikh 2022. Syftet med initiativet är att kartlägga dels vilka behov olika länder har, dels vilken typ av stöd som länder redan erhåller. På så sätt ska initiativet bidra till att undvika duplicerande insatser och bidra till effektivare implementering av artikel 6.

Inom ramen för initiativet har sedan tidigare tre arbetsspår etablerats för kunskapsutbyte inom särskilda områden relevanta för utsläppshandel under artikel 6: auktorisering, rapportering respektive spårning av utsläppsminskningenheter. Under 2024 har initiativet etablerat ett nytt arbetsspår som syftar till att kartlägga och underlätta för den privata sektorns deltagande i utsläppshandel under artikel 6.

Energimyndigheten deltar i initiativet tillsammans med 80 andra länder och 38 internationella organisationer. Myndighetens deltagande i Article 6 Implementation Partnership innebär inga finansiella åtaganden.

### 3 Förhandlingar, metodutveckling och kunskapsspridning

Energimyndigheten har i uppdrag att medverka aktivt till att utarbeta ett robust regelverk för de nya internationella samarbetsformerna enligt Parisavtalets artikel 6 så att de utvecklas som trovärdiga instrument med hög miljöintegritet. Därför deltar Energimyndigheten i FN:s klimatförhandlingar. Myndigheten arbetar också med metodutveckling med ett särskilt fokus på mätning, rapportering och verifiering av klimatnytta och bidrag till hållbar utveckling. Energimyndigheten arbetar även med att sprida kunskap om internationell utsläppshandel, både i Sverige och internationellt.

#### 3.1 Deltagande i FN:s klimatförhandlingar

Energimyndigheten representerar Sverige i FN:s klimatförhandlingar om utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6. Sverige och andra EU-länder enas om en gemensam EU-position som framförs i FN-förhandlingarna. Dessa förhandlingar ägde rum på tjänstemannanivå i Bonn i juni och på teknisk och politisk nivå på COP29 i Baku i november. Förhandlingarna syftar till att skapa regler för internationell utsläppshandel under Parisavtalet. Artikel 6.2 handlar om handel direkt mellan länder som samarbetar, medan artikel 6.4 är en central mekanism för utsläppshandel som tillhandahålls av FN. För artikel 6.2 var tre frågor centrala under 2024:

- Hur utförlig och transparent rapporteringen ska vara kring projekt.
- Hur avvikelser mellan olika rapporter ska hanteras.
- Om det internationella registret som UNFCCC tillhandahåller kan utföra transaktioner eller bara spegla information om transaktioner i andra register.

De prioriteringar som Sverige och EU hade i förhandlingarna reflekteras i besluten om artikel 6.2 och är en framgång för Sverige och EU. Dessa prioriteringar var:

- Riktlinjer avseende rapportering som ställer krav på och uppmuntrar utförliga och transparenta rapporteringar,
- att enheter där avvikelser mellan olika rapporteringar har upptäckts flaggas som inkonsekventa,
- att UNFCCC ska tillhandahålla tjänster som möjliggör utfärdande och överföringar av enheter inom det internationella registret, för de länder som vill använda sig av dessa tjänster.

Förhandlingarna om artikel 6.4 resulterade i ett beslut om godkännande av metodologier för utsläppsminskande aktiviteter. Med dessa rekommendationer kan UNFCCC börja implementera artikel 6.4-mekanismen, vilket är ett stort framsteg.

## 3.2 Mätning, rapportering och verifiering av klimatnytta

Energimyndigheten har i uppdrag att stödja utvecklingen av Parisavtalets artikel 6 inklusive med särskilt fokus på mätning, rapportering och verifiering av klimatnytta samt bidrag till hållbar utveckling.

En förutsättning för att den internationella utsläppshandeln ska kunna säkerställa en hög miljöintegritet och vara trovärdig ärs stöd till projektutvecklare och andra aktörer på marknaden. Stödet behöver omfatta beräkningsmodeller, mätning, rapportering och verifiering (MRV) samt praktisk information och tydliga processer för att aktörer ska kunna engagera sig effektivt. För det ändamålet är Energimyndigheten aktiv inom ett antal initiativ.

### 3.2.1 Article 6 tools

Utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6 ställer nya krav på metodologierna för de utsläppsminskande aktiviteterna jämfört med vad som var fallet under utsläppshandeln under Kyotoprotokollet. Kraven berör bland annat baslinjer, additionalitet och MRV.

För att möjliggöra att så många aktörer som möjligt lever upp till dessa nya krav, så att utsläppshandeln under Parisavtalet kan komma i gång snabbare, har Energimyndigheten sedan 2022 samarbetat med bland annat Japan, Schweiz och Tyskland för att utveckla ett antal verktyg som ska underlätta övergången. Energimyndighetens stöd till projektet omfattar totalt 1 315 000 SEK. Verktygen har gjorts tillgängliga för allmänheten och är redo att användas.

### 3.2.2 Samarbete med Gold Standard

Den internationella handeln med utsläppsminskningar befinner sig i en omställningsperiod, på grund av övergången från Kyotoprotokollet till Parisavtalet. Det har saknats tydliga riktlinjer och praktiskt stöd i väntan på att centraliserade regelverk och rutiner beslutas inom FN och energimyndigheten har sett ett behov av att ge praktiskt stöd till aktörer för att underlätta övergången.

Energimyndigheten samarbetar för det ändamålet sedan 2021 med den oberoende krediteringsstandarden Gold Standard, som utfärdar utsläppskrediter till den så kallade ”frivilliga utsläppsmarknaden”. Samarbetet fokuserar på att utveckla digitala system och verktyg för MRV, inklusive kartläggning och uppföljning av de utsläppsminskande aktiviteternas bidrag till hållbar utveckling, som lever upp till kraven under Parisavtalet.

Gold Standard har i samarbete med Energimyndigheten anpassat sin existerande infrastruktur och regelverk i linje med Parisavtalets regler för att kunna tillhandahålla sina tjänster för certifiering, registerföring och rapportering till säljar- och köparländer. De har även integrerat ett verktyg för kartläggning och uppföljning av både positiva och negativa bidrag till de globala hållbarhetsmålen. Energimyndigheten har hittills betalat ut ca 3,5 miljoner SEK för detta arbete.

Energimyndigheten arbetar nu med att förbereda ett praktiskt test av den uppdaterade infrastrukturen och regelverk i samband med den pågående upphandlingen för aktiviteter inom ramen för internationella klimatsamarbetet med Ghana som öppnades i början av 2024.

### 3.2.3 Climate Warehouse

Världsbankens initiativ Climate Warehouse syftar till att stödja utvecklingen av en fungerande utsläppsmarknad inom ramen för Parisavtalets artikel 6. Initiativet samlar länder, utvecklingsbanker, den privata sektorn samt organisationer verksamma inom den frivilliga utsläppsmarknaden för att gemensamt adressera kritiska frågor kring utformningen och implementeringen av artikel 6.

De senaste åren har Climate Warehouse arbetat med att ta fram en metadatabas, vid namn Climate Action Data Trust (CADT), för att kartlägga aktiviteter på den internationella utsläppsmarknaden i syfte att öka marknadens transparens. I arbetsgruppen för CADT förs även diskussioner kring hur plattformen i praktiken kan stödja harmonisering på marknaden och till följd har två arbetsgrupper skapats; en för dubbelräkning och en för standardisering av datamodeller under International Organization for Standardization (ISO). Arbetet utförs i samarbete med Singapore och International Emissions Trading Association (IETA).

Energimyndigheten stödjer Climate Warehouse sedan 2018. Under initiativets första fas (2018–2021) bidrog myndigheten med en miljon USD. I initiativets andra fas (2021–2024) bidrar Sverige med ytterligare en miljon USD.

### 3.2.4 Standardized Crediting Framework

Energimyndigheten finansierar Världsbankens fond Carbon Initiative for Development (Ci-Dev) tillsammans med Schweiz och Storbritannien. Sverige gick in i fonden år 2013 med 23 miljoner USD. Fonden syftar till att förvärva utsläppsminskningenheter i de minst utvecklade länderna, huvudsakligen i Afrika söder om Sahara, och driver även kapacitetsstödjande insatser för det ändamålet. Fokus för de kapacitetsstödjande insatserna har varit att utveckla och sprida ett nytt krediteringsramverk för utsläppsminskningenheter i enlighet med Parisavtalets artikel 6 som går under namnet Standardized Crediting Framework (SCF).

Fonden etablerades under Clean Development Mechanism (CDM) och etableringen av ramverket är en del i arbetet att övergå till det nya regelverket under Parisavtalets artikel 6. Förhoppningen är att krediteringsramverket ska resultera i att utsläppsminskningenheter från fondens projekt ska kunna utfärdas under artikel 6 och kompletterar Energimyndighetens bilaterala arbete särskilt i Kenya och Rwanda. Ramverket är nu etablerat i Rwanda och de första enheterna genererades under 2024. Dessa enheter skulle kunna bli aktuella för överföring till Sverige under artikel 6 och kan då fungera som en pilot-transaktion för respektive lands nationella ramverk för artikel 6.

## 3.3 Bidrag till hållbar utveckling

Regelverket för utsläppshandel under Parisavtalet ställer krav på att aktiviteter, utöver att minska utsläpp av växthusgaser, även ska bidra positivt till hållbar utveckling i värdländerna. Aktiviteterna ska dessutom inkludera åtgärder för att minimera eventuell negativ påverkan. Energimyndigheten arbetar aktivt med att främja hållbar utveckling inom den internationella utsläppshandeln, både inom ramen för de projekt som finansieras bilateralt och multilateralt samt genom deltagande i internationella initiativ. En viktig aspekt i detta sammanhang är att bättre mäta, rapportera och verifiera bidragen till hållbar utveckling.

### 3.3.1 Energimyndighetens hållbarhetsarbete inom internationella klimatsamarbeten

I syfte att säkerställa att de utsläppsminskande aktiviteter som Energimyndigheten finansierar under Parisavtalets artikel 6 bidrar till en hållbar utveckling i värdländerna påbörjade myndigheten under 2022 ett arbete med att ta fram en hållbarhetspolicy för internationella klimatsamarbeten. Under 2024 har myndigheten färdigställt denna.

Hållbarhetspolicyn tar avstamp i Parisavtalets regelbok för artikel 6, Energimyndighetens uppdrag och övergripande hållbarhetsplan samt myndighetens inriktning för jämställdhetsintegrering. Tillsammans tydliggör dokumenten vad som förväntas av både Energimyndigheten och samarbetspartners för att hållbarhetsarbetet ska bedrivas i enlighet med internationella standarder och ramverk.

Myndigheten har i arbetet med hållbarhetspolicyn tagit hjälp av hållbarhetskonsulter, våra internationella samarbetspartners samt andra myndigheter inom Sverige.

### 3.3.2 Sustainable Development Initiative

Sustainable Development Initiative (SDI) är ett initiativ inom UNEP Copenhagen Climate Center. SDI har sedan 2017 arbetat för att hållbar utveckling i större utsträckning ska integreras i FN-förhandlingarna om artikel 6.

SDI har under 2024 arbetat med att stötta FN:s klimatsekretariat (UNFCCC) med att utveckla ett så kallat hållbarhetsverktyg (SD Tool) för artikel 6.4 och med att bygga kapacitet för design, uppföljning och bedömning av hur utsläppsminskande projekt påverkar hållbar utveckling. Hållbarhetsverktyget blev klart under hösten 2024. SDI fortsätter under 2025 arbetet med FN:s klimatsekretariat genom en pilotstudie för praktisk tillämpning av SD Tool. Arbetet är en del av det arbetsprogram som gäller för 2023–2025 och implementeras av Wuppertal Institute.

Under 2024 har Energimyndigheten stöttat SDI med 350 000 SEK. Utöver Sverige stöds initiativet även av Norge och Tyskland.

## 3.4 Kunskapsspridning om Parisavtalets artikel 6

Internationell utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6 är fortfarande ett relativt nytt fenomen. Intresset är stort, men många aktörer saknar kunskap om hur de kan delta. Energimyndigheten hör till pionjärerna på området och ser ett värde i att dela med sig av lärdomar och erfarenheter till andra intressenter. Mot bakgrund av detta arbetar myndigheten med olika kunskapsspridande insatser, både i en nationell och internationell kontext.

Under 2024 gjorde Energimyndigheten en förklarande film om Parisavtalets artikel 6. Filmen syftar till att på ett lättförståeligt sätt informera om hur Sveriges internationella klimatsamarbeten fungerar. Filmen översattes också till engelska.

Inför COP29 anordnade Energimyndigheten en informationsträff om Parisavtalets artikel 6. Syftet var att förmedla kunskap om artikel 6, beskriva Energimyndighetens och Sveriges arbete med frågan samt förklara vår roll i förhandlingarna. Målgruppen för träffen var ungdomar, syftet var att ge dem möjlighet att ställa frågor och förstå artikel 6 bättre.

Under året togs även en rapport<sup>11</sup> fram som introducerar ett ramverk för att värdera risken att ett givet projekt under artikel 6 gör det svårare för värdlandet att nå sina klimatmål, så kallad överförsäljning. Rapporten omfattar även ett ramverk för hur köpare och säljare kan minimera risken att valda projekt försvårar värdlandets måluppfyllnad. Överförsäljning anses vara särskilt väsentligt då allt fler länder är i färd med att bygga upp sina nationella ramverk. Energimyndigheten såg därför en möjlighet att bidra till det internationella kunskapsläget och därmed bidra till den praxis som utvecklas. I samband med att rapporten släpptes arrangerades även ett webinarium där representanter från både säljar- och köparländer deltog. Drygt hundra personer deltog i webinariet.

### 3.4.1 Sido-evenemang på COP29

Energimyndigheten arrangerade ett antal sido-evenemang på COP29 i Baku, Azerbajdzjan, i november 2024. Två av dessa evenemang kretsade kring signering av nya bilaterala samarbetsavtal med Nepal respektive Zambia. Utöver detta samarrangerade myndigheten ett seminarium tillsammans med Asiatiska Utvecklingsbanken, vid vilket Nya Zeelands miljöminister presenterade landets intention att delta i fonden Climate Action Catalyst Fund (se avsnitt 2.3.2) som Energimyndigheten än så länge är ensam deltagare i.

Energimyndigheten arrangerade också ett rundabordssamtal som tog avstamp i den ovan nämnda rapporten om risk för överförsäljning vid utsläppshandel som Energimyndigheten tagit fram. Vid rundabordssamtalet deltog representanter från både köpar- och säljarländer, samt Världsbanken. Utöver dessa evenemang som Energimyndigheten arrangerade, på egen hand eller i samarbete med andra aktörer, så deltog myndighetens experter i ett antal seminarier och panelsamtal i samband med COP29.

## 3.5 Pilotsamarbete med Schweiz om handel med negativa utsläpp

I samband med COP28 i Dubai signerade Energimyndigheten ett samförståndsavtal (MoU) med Schweiz om ett pilotprojekt under Parisavtalets artikel 6. Projektet syftar till att testa internationella överföringar av en symbolisk mängd negativa utsläpp i båda riktningar mellan länderna, från exempelvis bio-CCS. Syftet är att undersöka hur reglerna för handel med negativa utsläpp under Parisavtalet kan implementeras i praktiken och bidra till att främja utvecklingen av en internationell marknad.

Under 2024 har arbetet fokuserat på analys av hur EU-lagstiftning påverkar marknaden för negativa utsläpp under Parisavtalets artikel 6. Under året har myndigheten även kartlagt vilka svenska aktörer som deltar i utsläppshandel, till exempel i form av projektägare, förmedlare av klimatkompensation och köpare av utsläppsminskningsenheter.

---

<sup>11</sup> Rapporten finns tillgänglig via följande länk: [Host country strategies for identifying and managing overselling risks under Article 6](#)

## 4 Nationellt ramverk för Parisavtalets artikel 6

Länder som önskar delta i internationell utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6 behöver etablera ett nationellt ramverk som implementerar Parisavtalets regler i en nationell kontext, vilket bland annat innebär att utse en nationell myndighet med ansvar för att auktorisera, godkänna och utfärda utsläppsminskningenheter. I juni 2023 överlämnade Energimyndigheten två förslag till Klimat- och näringslivsdepartementet, dels ett förslag på ett nationellt ramverk, dels en hemställan med tillhörande förslag på författningsändringar. Arbetet med att etablera det nationella ramverket slutfördes under 2024. Detta innebär att Sverige nu uppfyller Parisavtalets krav kopplade till auktorisering. För att uppfylla samtliga deltagarkrav under Parisavtalets artikel 6 återstår endast etableringen av ett register, något som är under utveckling internt på myndigheten.

Genom en ändring i förordning (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser har Energimyndigheten under 2024 tilldelats den ovan nämnda rollen som ansvarig nationell myndighet för Parisavtalets artikel 6, vilket inkluderar att ta beslut om godkännande av deltagande i utsläppsminskande aktiviteter samt auktorisering, godkännande och utfärdande av utsläppsminskningenheter från sådana aktiviteter. Som en del av det nya uppdraget har myndigheten under året meddelat föreskrifter (STEMFS:2) om internationella samarbeten i enlighet med artikel 6 i Parisavtalet.

I och med att föreskrifterna trädde i kraft den 23 december finns ett regelverk på plats som möjliggör för Sverige att agera som köparland under Parisavtalets artikel 6. Regelverket möjliggör även för andra svenska aktörer, så som den privata sektorn, att delta i artikel 6-samarbeten.

### 4.1 Etablering av Funktionen för artikel 6-auktorisering

Utnämningen av Energimyndigheten som ansvarig myndighet för auktorisering och godkännande innebär att myndigheten har fått ytterligare ett uppdrag inom internationell utsläppshandel under Parisavtalets artikel 6. Medan det ena (gamla) uppdraget handlar om implementering av internationella klimatsamarbeten och förvärv av utsläppsminskningenheter för Sveriges räkning går det andra (nya) uppdraget ut på att granska och godkänna svenska artikel 6-samarbeten för att säkerställa att de håller hög kvalitet.

Granskningen som görs inom ramen för det nya uppdraget inkluderar samtliga svenska artikel 6-samarbeten, såväl de samarbeten där Sverige genom Energimyndigheten är köpare av utsläppsminskningenheter som de samarbeten där en privat aktör är köpare. För att undvika intressekonflikter i handläggning och beslutsfattande av auktorisering och godkännande har verksamheterna för de två olika uppdragen separerats internt på myndigheten genom att den Funktion för artikel 6-auktorisering som har etablerats är förlagd på en annan avdelning. Syftet med detta organisatoriska upplägg är att säkerställa såväl kompetens som oberoende, transparens och integritet i genomförandet av uppdraget.

## 5 Expertstöd och övriga internationella klimatsamarbeten

Energimyndigheten bidrar med expertstöd till Regeringskansliet gällande FN:s gröna klimatfond. Myndigheten arbetar också fortsatt med att avsluta insatser under Kyotoprotokollets flexibla mekanismer.

### 5.1 FN:s gröna klimatfond

FN:s gröna klimatfond (Green Climate Fund, GCF) stöttar utvecklingsländer med att uppnå sina nationella klimatomål. Fram till årsskiftet 2024/2025 hade fonden allokerat 15,9 miljarder USD i klimatfinansiering till projekt i över 130 länder, varav närmare 3 miljarder USD under 2024.<sup>12</sup> Det är Utrikesdepartementet som representerar Sverige inom GCF, men Energimyndigheten stödjer arbetet genom en formellt utsedd rådgivare.

I samband COP29 annonserade Sverige sitt uppdaterade bidrag om 8 miljarder SEK och är fortsatt en av de största givarna till fonden.<sup>13</sup> Med Sveriges bidrag uppgår påfyllnaden av fonden till drygt 13,5 miljarder USD för åren 2024–2027.

### 5.2 Avslut av klimatsatser under Kyotoprotokollet

De sista utbetalningarna till Energimyndighetens samarbeten under Kyotoprotokollets flexibla mekanismer gjordes år 2022. Under 2024 har fonden Ci-Dev levererat 51 011 enheter. Mellan 2025 och 2027 förväntas Ci-dev leverera 1,26 miljoner enheter. Energimyndigheten arbetar för att de återstående enheterna inom Ci-Dev, i den mån det är möjligt, ska utfärdas och överföras i enlighet med regelverket för Parisavtalets artikel 6.

Under året avslutades Världsbankens fond Carbon Partnership Facility (CPF). Fondens syfte var att förvärva certifierade utsläppsminskningsenheter under Kyotoprotokollets utsläppshandelsmekanism CDM. Energimyndigheten åtog sig ursprungligen att stödja fonden med totalt 30 miljoner EUR, men i samband med att fonden avvecklade ett program i Sri Lanka år 2020 skrevs det svenska åtagandet ned till ca 12,8 miljoner EUR. Energimyndigheten betalade in totalt 123 541 006 SEK till CPF, som levererade totalt knappt 2 miljoner utsläppsminskningsenheter till Energimyndigheten. Myndigheten fick under året en återbetalning på ca 30,6 miljoner SEK av icke-nyttjade medel. Ytterligare ca 324 000 SEK icke-nyttjade medel från inkommer till myndigheten i början av 2025.

Även Asiatiska Utvecklingsbankens fond Future Carbon Fund (FCF) avslutades under året. Energimyndigheten betalade ursprungligen in 136 986 000 SEK till FCF, fonden levererade totalt 2 586 212 utsläppsminskningsenheter till Energimyndigheten. Myndigheten fick under

<sup>12</sup> Portfolio dashboard | Green Climate Fund

<sup>13</sup> 8 miljarder till FN:s gröna klimatfond – Regeringen.se



2024 en återbetalning på ca 2,8 miljoner SEK av icke-utnyttjade medel. Fondernas återbetalningar av icke-nyttjade medel går till statskassan.

Den 31 december 2024 fanns det 166 451 utsläppsminskningenheter på Energimyndighetens konton i Unionsregistret. Tidigare har Energimyndigheten annullerat samtliga 32,7 miljoner utsläppsminskningenheter som levererats till myndigheten fram till och med 1 juni 2023. Annulleringar har skett i omgångar på uppdrag av regeringen. År 2023 annullerade Energimyndigheten alla de 5 720 666 utsläppsminskningenheter som mottagits under perioden 1 januari 2020 – 1 juni 2023. Av dessa enheter har 641 388 annullerats för att uppfylla Sveriges nationella mål till 2020. Övriga annullerade enheter har permanent tagits bort från registret. Kostnaden för de annullerade enheterna har i de fall det varit möjligt rapporterats som klimatfinansiering i Sveriges rapportering till FN:s klimatkonvention.

## 6 Förvärv av ESR och LULUCF utrymme

Nytt för i år är att Energimyndigheten har i uppdrag att förvärva utsläppsutrymme från andra medlemsstater inom EU. Enligt uppdraget ska Energimyndigheten förvärva utsläppsenheter inom ramen för EU:s ansvarsfördelningsförordning (ESR) och EU:s förordning om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF).<sup>14</sup> Myndighetens arbete ska inriktas mot förberedande och understödjande arbete för genomförandet av förvärv av årlig utsläppstilldelning inom ESR samt upptag inom LULUCF.

Energimyndigheten har under året tagit fram en strategi för uppdraget. Som en del i detta arbete har myndigheten konsulterat Naturvårdsverket för att analysera hur andra EU-länder ligger till gentemot sina respektive ESR- och LULUCF-åtaganden. Syftet med analysen är dels att identifiera länder med ett eventuellt överskott av utsläppsutrymme till 2030 som Sverige skulle kunna förvärva, dels att förstå och kartlägga förutsättningar för olika länder att sälja utsläppsutrymme.

Under 2025 kommer myndigheten att kartlägga relevanta lagar, regelverk och register- och rapporteringsstöd som gäller för handel av utsläppsutrymme under ESR- och LULUCF-förordningarna.

---

<sup>14</sup> Utsläppsenheter inom ESR, medlemsstaternas årliga utsläppstilldelning, kallas för AEAs (Annual Emissions Allocations). Utsläppsenheter inom LULUCF, medlemsstaternas åtagande för upptag av växthusgaser inom skog- och marksektorn, kallas för LMUs (Land Mitigation Units).



# Hållbar energi för alla

Energimyndighetens uppdrag är att förena ekologisk hållbarhet, konkurrenskraft och försörjningstrygghet i energisystem, som är hållbara och kostnadseffektiva med en låg påverkan på hälsa, miljö och klimat.

Vi bidrar med fakta, kunskap och analyser om tillförsel och användning av energi i samhället, och arbetar för en trygg energiförsörjning.

Forskning om framtidens energisystem och teknik får stöd av oss. Vi stöttar också affärsutveckling som gör det möjligt att kommersialisera innovationer och ny teknik, och ser till att goda lösningar kan exporteras.

Vi ansvarar för Sveriges officiella statistik på energiområdet, och hanterar stödsystem så som elcertifikatsystemet och handeln med utsläppsrätter. Dessutom deltar vi i internationella klimatsamarbeten, och förmedlar fakta om effektivare energianvändning till hushåll, företag och myndigheter.

Energimyndigheten är också beredskapsmyndighet och sektorsansvarig myndighet inom energiområdet.



Energimyndigheten, Box 310, 631 04 Eskilstuna

Telefon 016-544 20 00

E-post [registrator@energimyndigheten.se](mailto:registrator@energimyndigheten.se)

[energimyndigheten.se](http://energimyndigheten.se)