

Datum
2016-04-14Diarienumr
2016/944Er referens
Fi2016/01197/S2Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Promemoria Lika beskattning av dieselbränsle i båtar, skepp och arbetsmaskiner inom vattenbruk, skogsbruk och jordbruk

Skogsstyrelsen har tagit del av rubricerade promemoria och lämnar följande synpunkter och kommentarer som berör Skogsstyrelsens verksamhetsområde.

Skogsstyrelsen konstaterar att promemorians förslag innebär en utökning av skattebefrielsen för dieselbränsle i skogsbruket till att även innefatta skepp och båtar. Skogsstyrelsen kan förstå logiken och skälen till förslaget, dvs. att tillämpa samma dieselskatteprinciper för arbetsmaskiner som för skepp och båtar inom samma verksamhet. Trots detta finns det tungt vägande skäl som talar mot en utökning av skattebefrielsen, vilket redogörs för nedan.

Skattebefrielse strider mot de principer som ligger till grund för miljöskatter och andra ekonomiska styrmedel som ska vara generella och internalisera externa effekter i alla sektorer i ekonomin. Dessa principer lyfts till exempel fram i senaste långtidsutredningen (SOU:104) och är centrala för att styra mot en resurseffektiv ekonomi som gör Sverige väl rustat att hantera de utmaningar vi står inför i framtiden.

Skogsbruket är en viktig del i omställningen till en bioekonomi där en förnybar och hållbar skogsråvara ersätter fossil råvara i produktionen av varor och tjänster och bidrar till att lösa klimathotet och andra samhällsutmaningar. I detta sammanhang är det viktigt att all insatsvaruförbrukning i skogsbruket kan styra om från fossilt till förnybart. En skattenedsättning för att gynna fossilt drivmedel i skogsbruket verkar tvärtemot denna omställning till bioekonomi och gynnar därför varken skogsbrukets omställning eller samhället i stort

En nedsättning skulle kunna leda till att förbrukning av dieselbränsle inte minskar eller till och med ökar i skogsbruket med negativa miljö- och climateffekter.

Skattebefrielsen riskerar att leda till minskad kostnadseffektivitet. Om samtliga aktörer i ekonomin möter samma marginalkostnader för drivmedel skulle produktionen allokeras mer samhällsekonomiskt effektivt.

Skattebefrielsen riskerar att minska incitamenten till teknikutveckling och konvertering av arbetsmaskiner samt båtar och skepp till biodrivmedel och reduktion av klimatutsläpp.

Skattebefrielsen kan gynna en svart marknad för skattebefriad diesel.

Skogsstyrelsen ställer sig frågande inför promemorians skäl till förslaget som är att det inte finns tungt vägande skäl för att behandla dieselbränsle som används i arbetsmaskiner på ett förmånligare sätt än sådant dieselbränsle som används i skepp och båtar inom verksamheten. Skogsstyrelsen menar att istället för att utöka skattebefrielsen bör snarare det omvända ske, dvs. att skattebefrielsen fasas ut helt för arbetsmaskiner, av skäl som angivits ovan.

Skogsstyrelsen kan slutligen notera att konverteringen från fossilt till förnybart drivmedel avseende arbetsmaskiner i skogsbruket förefaller pågå, trots att de ekonomiska styrmedlen (drivmedelsbeskattningen) verkar i motsatt riktning. Skogsbolaget Sveaskogs avverkningslag i södra Sverige och i norra Bergslagen har till exempel gått över till att köra alla sina arbetsmaskiner på det förnybara biodrivmedlet Bio HVO. Övergången från fossila till förnybara drivmedel innebär att koldioxidutsläppen minskar med omkring 90 procent.